

**PROPOSTA TECNICA DI
CONTRODEDUZIONE
OSSERVAZIONE**

PTC N. 1

DATI GENERALI OSSERVAZIONE

OSSERVAZIONE N. 1

PROTOCOLLO: E0365292_2022 P.G. del 24.10.2022

PERVENUTA ENTRO IL TERMINE DEL 24.10.2022

RIFERIMENTI GENERALI

OSSERVANTE: **FERRI MARCO**
A NOME E PER CONTO DI:
STRUMENTO DI RIFERIMENTO: **PIANO ATTUATIVO AT_e 17 "EX SEGHERIE BERETTA"**

ANALISI OSSERVAZIONE

SINTESI CONTENUTI E RELATIVE RICHIESTE

L'osservante citando norme e dettati desunti dallo Statuto comunale e dalla Costituzione e ponendo considerazioni attinenti il patrimonio culturale e il paesaggio urbano, ritiene che la documentazione progettuale allegata al piano attuativo non abbia adeguatamente indagato tali aspetti. Esprime pertanto le proprie considerazioni evidenziano quanto segue:

1. Incidenza della Pianificazione attuativa rispetto al contesto paesaggistico-culturale e urbano: l'osservante riscontra che il progetto non abbia sufficientemente indagato il rapporto visivo tra la trasformazione e il paesaggio costituito da Città Alta e i colli a nord in relazione alle visuali dettate dalle principali direttrici pedonali (Via Martin Luther King nel tratto dall'intersezione a nord con la linea ferroviaria Bergamo – Lecco – Milano, fino a via Antonio Cavalli a sud)
2. Connessione viaria tra il comparto di Piano attuativo e la via Martin Luther King: l'osservante richiede valutazioni circa la possibilità di ampliamento di via Martin Luther King e il possibile sottopasso in corrispondenza dell'attuale intersezione con il tracciato ferroviario (a est del lotto di intervento), la possibilità di mitigazione o occultamento del nuovo sottopasso ferroviario (a ovest del lotto di intervento), oltre alla richiesta di verifica del deposito di eventuali modifiche o variazioni delle destinazioni d'uso delle aree inedificate a Nord e Sud del nuovo tracciato stradale di raccordo con il sottopasso ferroviario.

Si chiede:

1. Opportunità/utilità di richiedere un fotoinserimento del Piano attuativo nel suo rapporto percettivo con Città Alta e i colli; il fotoinserimento dovrebbe essere esibito pubblicamente antecedentemente alla fase di approvazione del Piano attuativo (Commissioni/Consiglio Comunale);
2. Possibilità di un tracciato alternativo rispetto al sottopasso ferroviario previsto a ovest del lotto prevedendo ad esempio un sottopasso "diretto" su via Martin Luther King con ampliamento della medesima sede viaria;
3. Previsione di interventi di mitigazione e occultamento del nuovo asse stradale costituito dal nuovo sottopasso ferroviario;
4. Verifica della presentazione di formali proposte di modifica/variazione della destinazione d'uso delle aree inedificate a Nord e Sud del nuovo raccordo previsto in uscita dal nuovo sottopasso ferroviario.

PROPOSTA TECNICA DI CONTRODEDUZIONE RICHIESTE E RELATIVI ESITI

Premesso che:

- la scheda dell'Ambito di trasformazione AT_17 "Ex Segherie Beretta" definisce i criteri insediativi da considerare nel progetto di Piano Attuativo;
- la proposta di Piano Attuativo è stata valutata positivamente dalla Commissione Territorio in data 17/12/2021;
- in data 19/05/2022 si è tenuto il forum pubblico convocato ai sensi dell'art. 8 ter del regolamento sulla partecipazione;
- In relazione alla compatibilità del progetto rispetto all'ambiente e al contesto circostante, il Rapporto Preliminare allegato al progetto adottato alla pag. 39 cita: *"Allo stesso modo dell'impianto morfologico, la ricerca delle relazioni con il contesto viene assicurata sotto il profilo progettuale anche con riferimento alle altezze dei nuovi fabbricati che, in linea con l'articolazione dell'impianto insediativo, variano per i diversi edifici nel rispetto di un'altezza massima di 13,50 metri, imprimendo movimento ad uno skyline che non interferisce con il corridoio visivo che il PGT individua lungo il tratto di via M.L. King posto a sud del tracciato ferroviario. (...)*

Particolarmente rilevante ai fini della compatibilità del progetto con l'ambiente ed il contesto circostante risulta essere il recupero di superfici verdi permeabili, la definizione di un perimetro adeguatamente piantumato posto a corona degli spazi mineralizzati e a mitigazione degli assi infrastrutturali e, infine, la buona permeabilità morfologica dell'impianto insediativo, in grado non solo di conferire nuova identità urbana all'area ma anche di contribuire alla ri-costruzione e al progetto di risignificazione del fronte lungo via Carducci, senza introdurre barriere visuali rispetto al fondale del colle di città alta."

- In relazione invece alla sostenibilità del progetto rispetto alla specifica tematica del suolo, strettamente connessa agli aspetti ambientali e paesistici, sempre il Rapporto preliminare alle pag. 42 e 43 riporta che oltre a non incrementare il consumo di suolo, trattandosi di intervento di rigenerazione su area produttiva dismessa, l'intervento assicura *"da un lato il mantenimento di una buona dotazione di superficie permeabile, dall'altro un incisivo incremento degli impianti arborei ed arbustivi all'interno dell'area, in grado di mitigare gli effetti dell'"isola di calore" e di favorire condizioni favorevoli di biodiversità urbana."*

La qualità progettuale è inoltre garantita oltre che da una quota di superficie verde permeabile pari a 9.020 mq, con l'*"aggiunta di superfici pavimentate di pista ciclopedonale, marciapiedi e aree pedonali che, realizzate in calcestruzzo drenante al 100%, del tipo i.dro DRAIN di Italcementi, favoriscono la permeabilità del suolo ed il ripristino del ciclo naturale dell'acqua, garantendo una elevata capacità di drenaggio delle acque meteoriche e, al tempo stesso, il miglioramento del microclima urbano e la riduzione dell'effetto "isola di calore", grazie alle pigmentazioni chiare che favoriscono l'effetto albedo con una maggiore riflessione dei raggi solari e una diminuzione dell'assorbimento di calore."*

- Si evidenzia altresì che sempre nell'ambito della procedura di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica della proposta di Piano Attuativo adottato, la Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le province di Bergamo e Brescia è stata coinvolta (vedi nota del Segretariato Regionale per la Lombardia PG E0050184 del 18/02/2022), non risultando in ogni caso pervenuto alcun parere a riguardo.

A conferma della bontà dell'analisi condotta in relazione ai temi della generale sostenibilità e compatibilità paesaggistico-ambientale, con Decreto in data 03/05/2022 n. I0131115 P.G., l'Autorità Competente per la VAS si è pronunciata sulla non necessità di sottoporre la variante di cui trattasi al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica.

Per quanto attiene in particolare gli aspetti più strettamente legati alle vedute e al rapporto con il paesaggio, le tavole:

- tav. 10e- Sezioni ambientali, dimostrazione cono visivo, verifica vincolo aeroportuale
- tav. 21e - Fotoinserimenti

- Tav. 22e – Viste di progetto

allegate al progetto di Piano Attuativo, riportano i fotoinserti e le fotosimulazioni dell'intervento rispetto a diverse viste.

Il cono visuale e panoramico sino ad ora fruibile e dettato dal tracciato della via M.L. King nel tratto compreso via A. Cavalli e l'intersezione con la ferrovia Bergamo-Lecco – Milano, non risulta intaccato dalla proposta del Piano attuativo adottato in quanto l'impianto urbanistico proposto risulta disassato verso est rispetto a tale direzione visiva; per la presenza di altre edificazioni più prossime e per la definizione del cono dettato anche dalla presenza dei filari alberati, a quella distanza non risulta percepibile l'area oggetto di Piano attuativo adottato.

- Gli aspetti paesaggistici a supporto del progetto urbanistico sono inoltre stati ulteriormente approfonditi negli elaborati redatti dallo "Studio Architettura e Paesaggio" – arch. Luigino Pirola denominati:

- Aspetti paesistici 1/2 - relazione

- Aspetti paesistici 2/2 - Elaborati

- Tali aspetti sono stati esaminati e positivamente valutati anche in relazione alla compatibilità del progetto rispetto agli strumenti di pianificazione sovraordinati.

Con nota del 16/12/2022, PG E0426305 del 19/12/2022, Regione Lombardia ha trasmesso la DGR XI/7563 del 15/12/2022 con la quale è stato reso il parere di compatibilità al PTR. La Struttura Paesaggio della DG Territorio e Protezione civile, nel parere a supporto, cita *"Dal punto di vista paesaggistico e ambientale l'ambito At_e17 non è interessato da tutele ai sensi del D.lgs. 42/2004, bensì da un corridoio visivo, individuato nello studio paesistico di dettaglio del PGT vigente, lungo la percorrenza di via M.L. King verso i colli di Bergamo. Tale visuale, che intercetta in modo marginale l'ambito di trasformazione, tra l'altro in gran parte occultato dall'esistente filare alberato disposto sul lato est della strada, risulta essere mantenuta anche con la realizzazione dell'intervento in proposto.*

Nel complesso non si rilevano elementi di contrasto con gli obiettivi di tutela del PPR, considerato che l'intervento proposto comporta una riorganizzazione funzionale dell'ambito e presta particolare attenzione all'assetto distributivo in rapporto al fronte di via Carducci e alle relazioni con il contesto circostante; prevede una superficie permeabile maggiore di quella esistente, anche attraverso l'utilizzo di materiali drenanti nelle pavimentazioni della pista ciclo-pedonale, dei posteggi auto, dei marciapiedi e delle aree pedonali; predispone un approfondito progetto del verde con dettagliate indicazioni delle specie vegetali previste" fornendo poi indicazioni a titolo collaborativo utili a migliorare in fase attuativa le connessioni ecologico-ambientali.

Parimenti, con nota prot. E0338341 del 29-09-2022 è stato trasmesso il Decreto del Presidente della Provincia n. 233 del 27/09/2022, con il quale è stato espresso il parere favorevole di compatibilità con il P.T.C.P. del Piano Attuativo adottato, in variante al P.G.T., ai sensi dell'art. 13, comma 5, della L.R. n. 12/2005.

Per quanto riguarda la previsione di nuovo sottopasso ferroviario su via M.L. King alternativo a quello previsto dal PGT e recepito dal progetto di Piano Attuativo in variante e il possibile allargamento della via M.L. King, si precisa che:

- la soppressione del passaggio a livello a raso e la previsione di nuovo sottopasso ferroviario è opera prevista nel progetto di "Raddoppio della linea ferroviaria da Curno a Bergamo, sistemazione del PRG di Ponte San Pietro, viabilità Bergamo-Montello, SSE Ambivere Mapello" a carico di R.F.I. (Progetto di Investimento "NPP 0366 Raddoppio Ponte San Pietro – Bergamo – Montello);
- in data 10/02/2022 è stato emesso da ITALFERR avviso di avvio del procedimento ai sensi degli artt. 11 e 16 del DPR 327/2001 e s.m.i. nell'ambito delle procedure espropriative relative a *"intervento di soppressione del passaggio a livello al Km 2+595 della linea Bergamo-Lecco e realizzazione sottovia al Km 2+358 (presso Via Martin Luther King), nel territorio comunale di Bergamo."*

- in data 22/12/2022 PG E0431908 è stata trasmessa Ordinanza commissariale n. 10 di approvazione del progetto definitivo denominato “Raddoppio Ponte San Pietro – Bergamo – Montello - Fase 1: Raddoppio linea ferroviaria Ponte San Pietro – Bergamo e soppressione passaggi a livello (Lotti 1 e 2) (CUP J64H17000140001)”
- risulta inoltre in corso la progettazione esecutiva ed esecuzione di appalto dei lavori per la “Soppressione del passaggio a livello pubblico posto al Km 2+595 della linea Bergamo-Lecco e realizzazione del sottovia al Km 2+358 nel territorio comunale di Bergamo presso via Martin Luther King” (CIG: 8749833E99 – CUP: J14H17000110001) nell’ambito della commessa RFI-ITALFERR – DAC.0075.2021 alla soc. MACFER srl;

Il tema della realizzazione di sottopasso ferroviario in corrispondenza dell’attuale via M.L. King è stato indagato anche in relazione all’indicazione contenuta nel parere favorevole espresso dalla Commissione Territorio in data 17/12/2021 e seguito del quale è stata prodotta relazione integrativa PG E0027059 del 28/01/2022, alla quale si rimanda.

L’allargamento della attuale via M.L. King è opera prevista dal progetto di Piano Attuativo come riportata nella tav. 27e - *Viabilità stradale e mobilità ciclo-pedonale. Sovrapposizione stato di fatto/progetto*, oggetto di parere favorevole con prescrizioni espresso dal Servizio Mobilità e Trasporti in data 08/07/2022 I0243134 PG.

Per quanto attiene invece ai previsti interventi di mitigazione e occultamento del nuovo asse stradale costituito dal nuovo sottopasso ferroviario, si precisa che in data 22/12/2022 PG E0431908 è stata trasmessa Ordinanza commissariale di approvazione del progetto definitivo denominato “Raddoppio Ponte San Pietro – Bergamo – Montello - Fase 1: Raddoppio linea ferroviaria Ponte San Pietro – Bergamo e soppressione passaggi a livello (Lotti 1 e 2) (CUP J64H17000140001)”, contenente le opere di mitigazione proposte.

Analogamente, la richiesta dell’osservante relativa alla verifica della presentazione di formali proposte di modifica/variazione della destinazione d’uso delle aree inedificate a Nord e Sud del nuovo raccordo previsto in uscita dal nuovo sottopasso ferroviario, non risulta pertinente con il procedimento di cui trattasi ma attinente il procedimento di formazione del nuovo PGT rispetto al quale potranno essere valutate se pertinenti, eventuali richieste di accesso agli atti e/o di osservazione nell’ambito dei relativi sub-procedimenti correlati.

Tutto ciò premesso,

sulla base delle considerazioni sopra esposte, vengono di seguito esplicitate le proposte di controdeduzione alle singole e specifiche richieste contenute nell’osservazione:

- 1) Si propone di non accogliere la richiesta dell’osservante in ordine alla opportunità/utilità di richiedere un fotoinserimento del Piano attuativo nel suo rapporto percettivo con Città Alta e i colli in quanto documentazione già allegata al progetto di Piano Attuativo adottato e resa disponibile antecedentemente alla fase di approvazione del Piano attuativo (Commissioni/Consiglio Comunale) oltre che indagata favorevolmente nell’ambito del processo di VAS e dei pareri espressi da parte di Regione Lombardia, Provincia di Bergamo in merito alla compatibilità con gli strumenti di pianificazione sovraordinati;
- 2) Si propone di non accogliere la richiesta dell’osservante in merito alla possibilità di un tracciato alternativo rispetto al sottopasso ferroviario previsto a ovest del lotto, prevedendo ad esempio un sottopasso “diretto” su via Martin Luther King con ampliamento della medesima sede viaria, in quanto la soppressione del passaggio a raso di via M.L.King e la realizzazione del nuovo sottopasso, così come da previsione del PGT recepita dal progetto allegato al Piano Attuativo, è prevista nel progetto di “*Raddoppio della linea ferroviaria da Curno a Bergamo, sistemazione del PRG di Ponte San Pietro, viabilità Bergamo-Montello, SSE Ambivere Mapello*” in carico a R.F.I. (Progetto di Investimento “NPP 0366 Raddoppio Ponte San Pietro – Bergamo – Montello), in fase avanzata di progettazione esecutiva ed execu-

- zione di appalto dei lavori per la “*Soppressione del passaggio a livello pubblico posto al Km 2+595 della linea Bergamo-Lecco e realizzazione del sottovia al Km 2+358 nel territorio comunale di Bergamo presso via Martin Luther King*” (CIG: 8749833E99 – CUP: J14H17000110001) nell’ambito della commessa RFI-ITALFERR – DAC.0075.2021 alla soc. MACFER srl. L’allargamento della attuale via M.L. King è già previsione recepita dal progetto di Piano Attuativo;
- 3) Si propone di non accogliere la richiesta dell’osservante relativa alle previsioni di interventi di mitigazione e occultamento del nuovo asse stradale costituito dal nuovo sottopasso ferroviario, in quanto le opere di mitigazione proposte sono contenute nel progetto definitivo denominato “Raddoppio Ponte San Pietro – Bergamo – Montello - Fase 1: Raddoppio linea ferroviaria Ponte San Pietro – Bergamo e soppressione passaggi a livello (Lotti 1 e 2) (CUP J64H17000140001)”;
 - 4) Si propone di non accogliere, in quanto non pertinente, la richiesta dell’osservante relativa alla verifica della presentazione di formali proposte di modifica/variazione della destinazione d’uso delle aree inedificate a Nord e Sud del nuovo raccordo previsto in uscita dal nuovo sottopasso ferroviario.

ESITO SINTETICO DELLA PROPOSTA TECNICA DI CONTRODEDUZIONE

ACCOGLIBILE

PARZIALMENTE ACCOGLIBILE

NON ACCOGLIBILE

